



Warszawa, dnia 27.02.2013r.

## **Sprawozdanie ze spotkania Grupy Wymiany Doświadczeń (GWD) - gospodarka odpadami komunalnymi w Warszawie, w dniach 25-26.02.2013r.**

1. Spotkanie GWD w zakresie gospodarki odpadami odbyło się w dniach 25-26 lutego 2013r. w Warszawie. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Legionowa, Lublina, Słupska oraz przedstawiciele goszczącego GWD M. St. Warszawy.
2. Spotkanie przebiegało zgodnie z przyjętym porządkiem obrad (w załączeniu), z uzgodnioną zmianą kolejności wystąpienia Pana Posła Tadeusza Arkita, który ze względu na obowiązki sejmowe dotarł na spotkanie o godz. 16,00.
3. Pan Piotr Karczewski Dyrektor Biura Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Urzędzie M.St. Warszawy przywitał zaproszonych gości. Pan Dyrektor przedstawił nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi w Warszawie (prezentacja w załączeniu). W Warszawie podjęte zostały dotychczas trzy uchwały: Nr XXXVII/949/2012 z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne; Nr XLIX/1366/2013 z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta stołecznego Warszawy; Nr XLIX/1365/2013 z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w mieście stołecznym Warszawie i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Szczególnie interesujące są wprowadzone w regulaminie rozwiązania w zakresie weryfikacji prowadzonej przez mieszkańców selektywne zbiórki u źródła, w tym w szczególności minimalne poziomy czystości asortymentowej frakcji (pkt. 5 §5 regulaminu – regulamin jest dostępny w internecie). System zbiórki obejmuje następujące frakcje: I „segregowane suche” - papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe; II „szkło opakowaniowe”; III „wielkogabarytowe”; IV „odpady zielone” - ulegające biodegradacji; V „bioodpady” - kuchenne z gastronomii i bioodpady z targowisk.



*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*

W najbliższym czasie (najprawdopodobniej na sesji 7 marca) przedstawione zostaną Radzie m.st. Warszawy projekty poniższych uchwał:

- w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności;
- w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Po prezentacji Pana Dyrektora wywiązała się dyskusja, w trakcie której poruszone zostały m.in. kwestie organizacji odbioru odpadów komunalnych w przestrzeni – podział administracyjny miasta, jako podstawa organizacji sektorów odbioru; sprawa odbioru odpadów budowlanych – w Warszawie postanowiono, że odpady te nie będą odbierane z nieruchomości (mieszkańcy będą mogli je dostarczać samodzielnie do punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych). Decyzja odnośnie systemu odbioru odpadów komunalnych wynika z przeświadczenia, że do niekontrolowanych punktów gromadzenia odpadów budowlanych trafiałyby odpady nie będące odpadami komunalnymi, pochodzącymi z działalności gospodarczej prowadzonej w zakresie usług budowlano-remontowych. Pan Dyrektor uzupełnił prezentację informacją na temat działań w zakresie stworzenia systemu informatycznego. Obecnie miasto finalizuje działania w zakresie wyboru wykonawcy zadania: System Informatyczny wspierający Gospodarowanie Odpadami Komunalnymi – SIGOK (dostępne w internecie materiały mogą być dobrym przykładem przygotowania wyboru podmiotu świadczącego usługi w tym zakresie).

4. W następnym punkcie spotkania, po zakończeniu części poświęconej rozwiązaniom wprowadzanym w Warszawie w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, p. Małgorzata Ornoch-Tabędzka omówiła zagadnienia związane z wykonaniem zadań w projekcie. Podziękowała za przesłanie danych dotyczących decyzji administracyjnych i przypomniała, że do pełnego rozliczenia się z zadań projektu potrzebne są jeszcze: aktualizacja kart usług, opisanie dobrej praktyki, sporządzenie planu doskonalenia usług oraz powtórzenie badań ankietowych odbiorców usług. Odbyła się dyskusja nad możliwością skrócenia lub zmiany treści pytań ankiety. Przyjęto, że w



*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*

kwestionariuszu ankiety zostaną jedynie uaktualnione pytania 16 i 17 oraz wstęp. Samo badanie ankietowe zostanie przeprowadzone przy zachowaniu losowości do końca kwietnia br., a ściślej, do końca kwietnia miasta prześlą do ZMP zakodowane arkusze odpowiedzi. Pan Krzysztof Choromański zobowiązał się do wprowadzenia niezbędnych modyfikacji we wspomnianych pytaniach i odesłanie ich do końca tygodnia do miast. Omówiona została również kwestia kart usług w zakresie gospodarki odpadami. Te z miast, które nie mają kart usług powinny je przygotować na wzór Słupska lub Legionowa wraz z procedurami aktualizacji. Te które posiadają i karty usług i procedury aktualizacji powinny dokonać wewnętrznego przeglądu kart i przesłać dokument poświadczający dokonanie takiego przeglądu. Wszystkich natomiast poproszono by zwrócili uwagę na pozycjonowanie kart usług na stronie internetowej lub w BIP urzędów miast. Pan Tomasz Potkański przypomniał, że zarówno opisy dobrych praktyk jak i plany doskonalenia usług powinny być gotowe przed ostatnim spotkaniem GWD w Lublinie.

5. W kolejnym punkcie spotkania informację na temat prac legislacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami prowadzonych w Sejmie, propozycji zmian legislacyjnych i interpretacji przepisów ustaw o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i o odpadach przedstawił Pan Poseł Tadeusz Arkit. Po wystąpieniu Pana Posła prowadzona była dyskusja dotycząca zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Najważniejsze poruszane w tym zakresie kwestie to:

- kwestie samorządności (ustawy samorządowe, finansowe i inne) a rynek – konieczność określenia klarownych zasad współpracy;
- kwestia stanowienia prawa i udziału w tym procesie przedstawicieli samorządów;
- podmioty wewnętrzne – interpretacje szczegółowych regulacji w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach a system gospodarki komunalnej jako całość,
- zagadnienie przetargów – kwestia zmian legislacyjnych w kontekście zachowania spójności z wcześniejszymi działaniami samorządów w zakresie kreowania lokalnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi;
- rozliczenie nakładów poniesionych przez samorządy na budowę RIPOK, w kontekście obowiązku świadczenia usług samorządom, które nie uczestniczyły w procesie finansowania budowy instalacji;
- problemy z windykacją na gruncie regulacji w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.



*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*

6. Drugi dzień spotkania GWD rozpoczął się wizytą w terenie w Miejskim Przedsiębiorstwie Oczyszczania w Zakładzie Unieszkodliwiania Stałych Odpadów Komunalnych (ZUSOK). Jest to jedyna instalacja spalająca odpady komunalne w kraju. Instalacja ze względu na wielkość (np. jeden ciąg technologiczny uniemożliwiający stałą dostawę energii do systemu) ma charakter pilotażowy. Planowana jest rozbudowa zakładu. Po zwiedzeniu obiektów technologicznych w sali konferencyjnej Zakładu kontynuowana była dyskusja dotycząca kwestii związanych z bieżącą eksploatacją zakładów termicznej utylizacji odpadów. W trakcie rozmów w sali konferencyjnej Zakładu podsumowane zostały także ustalenia pierwszego dnia spotkania. Wstępnie omówiono harmonogram dalszych prac grupy i kolejne „tematy wiodące” do omówienia na ostatnim spotkaniu. Potwierdzone zostało miejsce (Lublin), przy czym konieczne jest zajęcie w tej kwestii stanowiska przez Prezydenta Miasta. Tematyka spotkania koncentrować się będzie wokół procesu wyboru firm odbierających odpady komunalne.
7. Po zakończeniu tego punktu programu uczestnicy grupy przejechali do Ekostacji i zwiedzili ten obiekt. Ekostacja jest pierwszą w Warszawie stacją recyklingu dla mieszkańców. Można tu bezpłatnie oddać wszystkie surowce wtórne oraz odpady wielkogabarytowe i niebezpieczne. Wszystkie zostają poddane recyklingowi lub utylizacji, zgodnie z obowiązującymi standardami i normami. W Ekostacji przyjmowane są następujące odpady: drobne (butelki PET, puszki, makulatura), wielkogabarytowe (meble, złom, opony), elektroodpady (RTV i AGD, telefony, świetlówki, komputery), odpady niebezpieczne (tonery, baterie, akumulatory, aerozole), inne (styropian). Przyjmowane są także niepotrzebne ubrania, które są przekazywane do PCK. Obiekt zbudowała szwedzka firma Stena Recycling, która jest liderem w dziedzinie kompleksowych usług w zakresie gospodarki odpadami dla biznesu. Stacja recyklingu powstała na bazie najlepszych skandynawskich doświadczeń w organizacji i prowadzeniu tego typu punktów zbiórki odpadów do przetworzenia.
8. Po zakończeniu wizyty uczestnicy przejechali do hotelu, gdzie przez lunch'em przeprowadzone zostało końcowe spotkanie. Ustalono dwa alternatywne terminy ostatniego spotkania w Lublinie – preferowany 9-10 maja lub ewentualnie 20-21 maja. Po końcowym podsumowaniu i spotkaniu zostało zakończone.

Przygotował:

Krzysztof Choromański

Moderator GWD Gospodarka odpadami komunalnymi



*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*

Przydatne linki:

<http://www.stolicaczystosci.pl/>

informacja na temat ZUSOK <http://www.stolicaczystosci.pl/index.php?p=page&id=33>,

uchwały, w tym regulamin <http://www.stolicaczystosci.pl/index.php?p=page&id=196>

<http://stenaekostacja.pl/>