



Informacja z 1 spotkania

GWD - „Doskonalenie zarządzania drogami powiatowymi”

Termin spotkania: **29-30 sierpnia 2011 (poniedziałek-wtorek)**

Miejsce spotkania: **sala konferencyjna Aqua Hotel S.A., 59-100 Polkowice, ul. Młyńska 6**

Pierwsze spotkanie Grupy Wymiany Doświadczeń w zakresie doskonalenia zarządzania drogami powiatowymi w ramach projektu „Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach)”, jako spotkanie dwudniowe odbyło się w dniach 29-30 sierpnia 2011 roku w powiecie polkowickim (województwo dolnośląskie). Wzięli w nim udział przedstawiciele sześciu powiatów z 5 województw Polski południowej, środkowej i południowo-zachodniej tj.: śląskiego, świętokrzyskiego, łódzkiego, wielkopolskiego i dolnośląskiego które zgłosiły akces uczestnictwa w tym projekcie.

Samorzady uczestniczące w tej edycji projektu to powiaty: bieruńsko-lędziński, brzeziński, kielecki, koniński, oleśnicki i polkowicki. W spotkaniu zgodnie z założeniami projektu uczestniczyli członkowie zarządów powiatów odpowiadający za zarządzanie drogami powiatowymi, dyrektorzy powiatowych zarządów dróg, ich zastępcy oraz pracownicy merytoryczni zarządzający konkretnymi usługami na drogach powiatowych. Liczne grono członków zespołów GWD to pracownicy odpowiedzialni za pozyskiwanie środków pomocowych, promocję powiatu oraz pracownicy wydziałów komunikacji. W spotkaniu pierwszym wzięło udział **15 z 18** zgłoszonych członków tej GWD. Tradycyjnie w pracach GWD uczestniczyli również eksperci ZPP p. Ludwik Węgrzyn i p. Rafał Rudka. W spotkaniu jako gospodarz wzięło udział również Starosta Polkowicki Pan Marek Tramś oraz wicestarosta Pan Kamil Ciupak, który przed rozpoczęciem prac warsztatowych grupy w formie prezentacji filmowej zaprezentował osiągnięcia i dorobek powiatu polkowickiego.

Spotkanie przebiegało zgodnie z przyjętym harmonogramem. Tematyka poszczególnych punktów programu Spotkania nr 1 oprócz materiałów i opracowań pisemnych dostarczonych uczestnikom przed spotkaniem, prezentowana była również w formie prezentacji multimedialnych. Dodatkowym elementem spotkań wprowadzonym już przez pierwszy goszczący członków tej GWD powiat (polkowicki) będą przed każdym spotkaniem własne prezentacje dorobku i działalności powiatów uczestniczących w projekcie.

Prezentacja GWD z zakresu zarządzania drogami powiatowymi

Podstawowym celem pierwszego spotkania GWD poza prezentacją założeń projektu „*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach)*”, było wzajemne poznanie się partnerów, ich sposobów zarządzania drogami powiatowymi zarówno w aspekcie świadczonych usług jak i sposobów inwestowania w drogi powiatowe, wymiana doświadczeń w zakresie rozwiązywania problemów związanych z zarządzaniem drogami, prezentacja oryginalnych własnych projektów zarządczych w tej branży.

Najistotniejsze ustalenia i omówione kwestie to:





- powiaty tej GWD to: 3 powiaty porównywalne pod względem wielkości powiatu jak i długości dróg powiatowych (kielecki, koniński i oleśnicki - obszarowo bardzo duże), zdecydowanie największe powierzchniowo niż wszystkie dotychczas uczestniczące w projekcie tego typu, oraz 3 powiaty mniejsze i bardzo małe obszarowo (polkowicki, brzeziński i bieruńsko-lędziński),
- powiaty uczestniczące w pracach grupy poza powiatem brzezińskim swoje obowiązki zarządcy dróg powiatowych (wynikające z zapisów art. 20 ustawy „o drogach publicznych”) wykonują przy pomocy własnych jednostek organizacyjnych (Zarządy Dróg Powiatowych/Powiatowe Zarządy Dróg) bezpośrednio na drogach wykonywane siłami i służbami Obwodów Drogowych), w powiecie brzezińskim zadanie to realizuje Biuro Zarządzania Drogami w ramach jednego z wydziałów starostwa powiatowego
- uczestniczące w pracach tej GWD powiaty prezentują różne style zarządzania na drogach powiatowych zarówno w zakresie świadczonych usług, stosowanych technologii modernizacji dróg, jak i zasad finansowania i to zarówno w zakresie bieżącego utrzymania dróg jak i w zakresie inwestycyjnym,
- w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych niektóre usługi takie jak regularne czyszczenie dróg, pielęgnacja zieleni przydrożnej i nasadzenia występują sporadycznie lub w ogóle nie są świadczone,
- finansowanie zarówno bieżące jak i inwestycyjne na drogach powiatowych nosi znamiona „sterowania ręcznego” przez zarządy powiatów, a to głównie ze względu na brak wystarczających środków finansowych na prowadzenie długofalowej polityki inwestycyjnej na drogach powiatowych,
- powiaty uczestniczące w tej grupie badawczej generalnie nie posiadają opracowanych programów i koncepcji inwestycyjnych na drogach powiatowych w perspektywie dłuższej niż jeden rok,
- wszystkie powiaty mogą pochwalić się poważnymi inwestycjami w swoje drogi powiatowe głównie w oparciu o środki pomocowe UE zarówno przedakcesyjne jak i akcesyjne w ramach ZPORR i RPO,
- na uwagę zasługuje duża operatywność powiatów uczestniczących w projekcie w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych na inwestycje drogowe – wszystkie powiaty realizują zadania inwestycyjne na drogach powiatowych na zasadach współfinansowania zadań inwestycyjnych przez gminy należące do powiatu,
- problemem kategoryzacji i klasyfikacji dróg występuje zarówno po stronie gmin jak i powiatów (prawie wszystkie powiaty zarządzają i utrzymują drogi które nie spełniają wymogów kategorii drogi powiatowej), poważna bariera w zakresie możliwości przekazania dróg w zasób dróg gminnych występuje również po stronie gmin – gminy nie chcą przejmować dróg powiatowych (nie spełniających kategorii drogi powiatowej) szczególnie tych dróg które wymagają remontu,
- prawie wszystkie powiaty należą do powiatów górniczych: bieruńsko-lędziński (dwie największe kopalnie węgla kamiennego), koniński (kopalnie węgla brunatnego), polkowicki (wydobycie rudy miedzi), kielecki (kamieniołomy), brzeziński (zwirownie) - borykają się z zatem jak żaden inny powiat w Polsce bardzo dużą degradacją środowiska i niszczeniem infrastruktury drogowej spowodowane przez eksploatację surowców i transport tych surowców ciężkim taborem samochodowym

Ustalenia:





Do poznania sektora - a w dalszym etapie przeprowadzenia analiz w zakresie dostępności, skuteczności i efektywności dostarczanych usług - przyjęto metodologię SAS (Systemu Analiz Samorządowych). Na podstawie wstępnych ustaleń wynikających z dyskusji jak i szczegółowych prezentacji powiatów uczestniczących w pracach GWD, uczestnicy projektu zdecydowali, że określenie dokładnego zakresu analiz w ramach sektora usług jakim jest zarządzanie drogami powiatowymi, może nastąpić po prezentacji porównawczej wskaźników w zakresie zarządzania drogami przez poszczególne samorządy. Przyjęto propozycję określenia wartości 33 wskaźników wg. SAS, których algorytmy zostaną wyliczone na podstawie zebranych 28 danych o potencjale każdego z powiatów zebranych z lat 2009 i 2010. Uzyskane wartości tych wskaźników na kolejnym spotkaniu będą przedmiotem analiz i porównań samorządów uczestniczących w projekcie w zakresie efektywności zarządzania drogami powiatowymi. Dane do wskaźników oraz same wyliczone wartości wskaźników dotyczą:

- danych ogólnych powiatu,
- danych środków transportowych zarejestrowanych na terenie powiatu,
- układu drogowego i zasad jego finansowania,
- danych jednostki zarządzającej drogami powiatowymi,
- bezpieczeństwa na drogach powiatowych.

Dane tabelaryczne zostaną zebrane i przygotowane przez poszczególne samorządy w terminie do 15 października br., a następnie opracowane i zaprezentowane przez moderatora jako wskaźniki i efekt pracy Grupy. Uzyskane wyniki posłużą w dalszym etapie na określenie i wskazanie usług w zarządzaniu drogami powiatowymi, które docelowo zostaną poddane analizie.

Efektem finalnym pracy Grupy powinno być również opracowanie formularza ankiety w zakresie badania sektora dostarczania usług publicznych w zakresie zarządzania drogami powiatowymi.

Harmonogram pracy grupy

Następne spotkania w ramach GWD zgodnie z założeniami projektu odbywać się będą w kolejnych powiatach. Przyjęto zasadę spotkań co 6-8 tygodni. Uczestnicy pierwszego spotkania zdecydowali, że kolejne drugie spotkanie tej GWD odbędzie się (na zaproszenie Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego) w dniach 24-25 październik 2011 r. w Starostwie Powiatowym w Bieruniu. Spotkanie dotyczy będzie analizy porównawczej wybranych wskaźników powiatów uczestniczących w Projekcie, a na tej podstawie dalszych prac związanych z wyborem kilku usług z sektora zarządzania drogami powiatowymi do analizy w aspekcie dostępności, skuteczności i efektywności dostarczania tych usług użytkownikom dróg powiatowych. Podsumowaniem będzie opracowanie założeń do ankietyzacji i badania opinii odbiorców świadczonych usług na drogach powiatowych w samorządach uczestniczących w projekcie.

Bieruń 15.09.2011 r.

Moderator Grupy Wymiany Doświadczeń

Bernard Bednorz

