



Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

Informacja z 2 spotkania

GWD - „Doskonalenie zarządzania drogami powiatowymi”

Termin spotkania: **24-25 październik 2011 (poniedziałek-wtorek)**
Miejsce spotkania: **sala sesyjna Starostwa Powiatowego w Bieruniu, 43-155 Bieruń,
ul. Św. Kingi 1**

Kolejne drugie już spotkanie GWD-Transport jako spotkanie dwudniowe odbyło się w dniach 24-25 października 2011 r. w powiecie bieruńsko-lędzińskim (województwo śląskie) zgodnie z założeniami i ustaleniami na spotkaniu w Polkowicach. W spotkaniu wzięło udział **16 z 18** stałych desygnowanych do prac w tej GWD przedstawicieli powiatów uczestniczących w projekcie. Tradycyjnie w pracach GWD uczestniczyli również eksperci ZPP p. Ludwik Węgrzyn oraz p. Rafał Rudka. Starosta Bieruńsko-Lędziński przed rozpoczęciem prac warsztatowych zaprezentował osiągnięcia i dorobek powiatu bieruńsko-lędzińskiego, zaś Dyrektor PZD w Bieruniu Pani Dorota Uzarek zaprezentowała dorobek na drogach powiatowych. W trakcie spotkania uczestnicy warsztatów zapoznali się również w terenie z technologiami budowy dróg stosowanymi w powiecie oraz dokonali wizji lokalnej na budowanym nowym obiekcie mostowym.

Spotkanie przebiegało zgodnie z przyjętym harmonogramem. Tematyka poszczególnych punktów programu **Spotkania nr 2**, podobnie jak podczas spotkania pierwszego, oprócz materiałów i opracowań pisemnych dostarczonych uczestnikom przed spotkaniem, prezentowana była również w formie prezentacji multimedialnych. Przed rozpoczęciem omawiania tematu głównego spotkania, grupa została zapoznana z oceną przebiegu spotkania 1-go w Polkowicach oraz z treścią **Informacji nr 1** z tego spotkania przesłanej do ZPP jako sprawozdanie z prac grupy – nie wniesiono uwag do treści informacji.

Prezentacja i analiza wybranych wskaźników

Założeniem podstawowym tego spotkania była prezentacja porównawcza danych i wskaźników w zakresie zarządzania drogami powiatowymi w uczestniczących w pracach GWD samorządach powiatowych, a następnie porównanie niektórych wybranych wskaźników w aspekcie potencjalnego wyboru rodzaju usług do dalszej analizy. W pierwszej kolejności porównano przygotowane przez partnerów wartości **28 danych** do wyliczenia **33 wskaźników** stanowiących docelowo podstawę do określenia standardów w zarządzaniu drogami powiatowymi. Prezentacja danych do wskaźników a następnie samych wskaźników pozwoliła przede wszystkim na szczegółowe poznanie się partnerów tej GWD ale również poznanie potencjału jakim oni dysponują i jaka może być ich rola w projekcie. Prezentowane dane i wskaźniki dotyczyły stanu wyjściowego poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego na dzień 31.12.2009 r. oraz 31.12.2010 roku. Wskaźniki prezentowane były również w zestawieniu porównawczym z powiatami dotychczas uczestniczącymi w projekcie w latach 2007-2011.





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego
Badana Grupa Wymiany Doświadczeń w oparciu o te wyjściowe dane, podobnie jak pozostałe powiaty zakłada monitorowanie swojego rozwoju w kolejnych latach.

Najistotniejsze ustalenia i omówione kwestie GWD Transport - powiaty po prezentacji danych i wskaźników to:

- uczestniczące w pracach tej grupy powiaty to w większości powiaty o porównywalnych bardzo zbliżonych najważniejszych wskaźnikach – spełniają zatem założone w projekcie cele,
- wskaźnikiem 1.1 gęstość zaludnienia powiat bieruńsko-lędzki w tej grupie zdecydowanie odstaje od pozostałych wykazując ten wskaźnik aż 4-krotnie większy niż w pozostałych powiatach,
- wskaźnik - wydatki budżetu powiatu w przeliczeniu na jednego mieszkańca oscylują w przedziale 500-1000 zł/osobę ale co ważne we wszystkich powiatach (poza oleśnickim) w układzie dwóch porównywanych lat 2009 i 2010 rosną,
- gęstość powiatowej sieci drogowej w powiatach tej GWD jest porównywalna i wynosi 0,32-0,51 km/km², w powiecie bieruńsko-lędzkim wskaźnik ten jest prawie dwukrotnie większy niż w powiecie polkowickim czy brzezińskim i wynosi 0,65 km/km²,
- wskaźnik długości dróg powiatowych na 1000 mieszkańców oscyluje w granicach 4,1-5,6 km/osobę ale w powiecie bieruńsko-lędzkim wynosi tylko 1,78 km/osobę,
- wskaźnik długości wszystkich dróg na terenie powiatu w przeliczeniu na 1000 mieszkańców jest najwyższy w powiecie konińskim i jest ponad 2 razy większy niż w powiecie bieruńsko-lędzkim,
- wskaźniki 2.4 i 2.5 długości dróg krajowych i wojewódzkich w stosunku do długości dróg powiatowych we wszystkich powiatach jest bardzo zbliżony,
- wskaźnik 2.6 długości dróg gminnych w stosunku do długości dróg powiatowych jest bardzo zróżnicowany, najniższy w powiecie polkowickim zaś w powiecie bieruńsko-lędzkim aż 5-krotnie wyższy,
- wskaźnik 2.7 długości dróg ogółem na terenie powiatu na 1000 zarejestrowanych samochodów jest najniższy w powiecie bieruńsko-lędzkim [12,99 km] i dwa razy większy [24,69 km] w powiecie polkowickim,
- we wszystkich powiatach wskaźnik udziału dróg o nawierzchni twardej do ogółu dróg powiatowych jest bardzo wysoki i wynosi od 90-100%,
- w powiatach kieleckim i konińskim nadal ok. 8,5-10,4% dróg powiatowych to drogi gruntowe,
- wskaźnik długości chodników wzdłuż dróg powiatowych w przeliczeniu na 100 km tych dróg jest najwyższy w powiecie bieruńsko-lędzkim a zarazem prawie 6-8 razy większy niż w pozostałych powiatach tej GWD,
- największe zróżnicowanie we wskaźnikach występuje w zakresie nakładów finansowych i poziomie inwestowania w drogi zarówno powiatowe jak i wyższego szczebla wskaźnik wydatków budżetu powiatu w przeliczeniu na 1 km drogi jest największy w powiecie bieruńsko-lędzkim i prawie dwukrotnie wyższy niż w pozostałych powiatach,





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

- wskaźnik wysokości nakładów na zimowe utrzymanie dróg powiatowych jest najwyższy w powiecie polkowickim i bieruńsko-lędzińskim i wynosił ok. 3.300 zł/km, w pozostałych powiatach przy ostrej zimie w 2010 roku 2.500 zł/km a łagodnej w 2009 średnio 1.300 zł/km,
- wskaźniki bezpieczeństwa w tym wskaźnik udziału osób zabitych w wypadkach drogowych na 100 wypadków są wysokie i porównywalne we wszystkich powiatach,
- wszyscy uczestnicy tej GWD potwierdzają że finansowanie w zakresie bieżącego i zimowego utrzymania dróg powiatowych to najpoważniejszy problem powiatów z którym ze względu na małe środki jakimi dysponują na tę usługę nie potrafią sobie poradzić, usługa ta niejednokrotnie w ogóle nie jest świadczona, a każdy stosuje własne metody realizacji tego zadania, od zlecenia usługi firmom zewnętrznym do wykonywania go swoimi własnymi siłami i zasobami,

Ustalenia GWD-Transport-powiaty na spotkaniu nr 2

Po analizie wskaźników z uwzględnieniem w/w opinii uczestnicy projektu zdecydowali o wyborze usług z sektora zarządzania drogami powiatowymi do monitoringu oraz oceny w aspekcie dostępności, skuteczności i efektywności ich dostarczania w samorządach uczestniczących w projekcie.

Do dalszej szczegółowej analizy GWD wybrała następujące usługi:

- bieżące utrzymanie dróg powiatowych (remonty bieżące, utrzymanie pasa drogowego),
- zimowe utrzymanie dróg powiatowych – stosowane standardy,

a w zakresie zasad zarządzania drogami powiatowymi:

- zasady współfinansowania inwestycji drogowych na drogach powiatowych (powiat-gmina),
- istniejąca sieć drogowa a kategoryzacja dróg w aspekcie ustawy o drogach publicznych
- inwestycje drogowe w aspekcie stosowanych metod i technologii modernizacji,.

Do szczegółowej analizy zostały opracowane przez członków GWD wzory tabel danych i informacji (Tabele nr 4, 5 i 6) niezbędnych do określenia tych usług w aspekcie dostępności, skuteczności, jak i efektywności ich dostarczania które w dalszym etapie prac pozwolą wypracować standardy zarządcze na drogach powiatowych.

Harmonogram pracy GWD-Transport-powiaty

Uczestnicy drugiego spotkania zdecydowali że kolejne dwudniowe spotkanie odbędzie się na zaproszenie starosty **brzezińskiego początkiem marca 2012 roku, zaś następne do końca roku co kwartał w powiatach konińskim, oleśnickim i kieleckim**). Na najbliższych warsztatach przeprowadzona zostanie szczegółowa analiza wybranych do badania usług z sektora zarządzania drogami powiatowym. Analiza zrobiona w oparciu o ww. dane przygotowane przez poszczególne samorzady powiatowe powinna pozwolić na sformułowanie założeń do wyboru usług które partnerzy projektu chcieliby wdrożyć u siebie jako standardy usług na drogach powiatowych.





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

Członkowie GWD zdecydowali również ze przedmiotem wymiany doświadczeń będą również sposoby i metody pozyskiwania środków finansowych przez poszczególne powiaty na remonty dróg z opłat za zajęcie pasa drogowego, sprzedaży drewna po wycinkach itp.

Uczestnicy tego spotkania wypełnili również opracowany przez Kierownika projektu kwestionariusz oceny spotkań GWD. Kwestionariusz wypełniło 12 z 16 uczestników spotkania, członków tej GWD.

Bieruń 08.11.2011 r.

Moderator Grupy Wymiany Doświadczeń

Bernard Bednorz

