



## Informacja z 3 spotkania

### GWD - „Doskonalenie zarządzania drogami powiatowymi”

Termin spotkania: **01-02 marzec 2012 (czwartek-piątek)**

Miejsce spotkania: **sala konferencyjna Hotelu nad Mroga, 95-060 Brzeziny, w. Rochna 3a**

Kolejne drugie już spotkanie GWD-Transport jako spotkanie dwudniowe odbyło się w dniach 01-02 marca 2012 r. w powiecie brzezińskim (województwo łódzkie) zgodnie z założeniami i ustaleniami na spotkaniu w Bieruniu. W spotkaniu wzięło udział 18 z 21 stałych desygnowanych do prac w tej GWD przedstawicieli powiatów uczestniczących w projekcie. Do podstawowej GWD dołączył jeszcze jeden powiat - powiat płocki. Tradycyjnie w pracach GWD uczestniczył również ekspert ZPP p. Ludwik Węgrzyn. W spotkaniu jako uczestnik GWD i gospodarz wzięło udział również starosta brzeziński Pan Edmund Kotecki który przed rozpoczęciem prac warsztatowych grupy zaprezentował swój powiat w formie prezentacji multimedialnej osiągnięć i dorobku powiatu brzezińskiego. W trakcie dwudniowego spotkania uczestnicy warsztatów zapoznali się również w terenie z technologiami remontów dróg stosowanymi w powiecie oraz dokonali wizji lokalnej na uciążliwym dla powiatu budowanym odcinku autostrady A-2.

Spotkanie przebiegało zgodnie z przyjętym harmonogramem. Tematyka poszczególnych punktów programu **Spotkania nr 3**, podobnie jak podczas poprzednich dwóch spotkań, oprócz materiałów i opracowań pisemnych dostarczonych uczestnikom przed spotkaniem, prezentowana była również w formie prezentacji multimedialnych. Przed rozpoczęciem omawiania tematu głównego spotkania, grupa została zapoznana z oceną przebiegu spotkania 2-go w Bieruniu oraz z treścią **Informacji nr 2** z tego spotkania przesłanej do ZPP jako sprawozdanie z prac grupy – nie wniesiono uwag do treści informacji.

#### Prezentacja i analiza wybranych wskaźników

Grupa na poprzednim spotkaniu po prezentacji **28 danych** do wyliczenia **33 wskaźników** w zakresie zarządzania drogami powiatowymi zdecydowała, że szczegółowej analizie zostaną poddane zasady utrzymania dróg powiatowych zarówno w aspekcie ich bieżącego jak i zimowego utrzymania. Partnerzy GWD jak zwykle w okresie pomiędzy spotkaniami przygotowali odpowiednie dane tabelaryczne, zatem założeniem podstawowym tego spotkania była prezentacja porównawcza danych i wskaźników w zakresie bieżącego i zimowego utrzymania dróg w poszczególnych samorządach powiatowych a następnie po ich porównaniu wybór formuły usług do potencjalnego wdrożenia lub udoskonalenia we wszystkich samorządach uczestniczących w projekcie.

Prezentacja w formie multimedialnej obejmowała w pierwszej kolejności porównanie **49 danych** istotnych do określenia i zinterpretowania **4 wskaźników** w zakresie bieżącego i zimowego utrzymania dróg powiatowych w każdym z siedmiu powiatów uczestniczących w projekcie. Prezentowane dane i wskaźniki dotyczyły lat 2010-2011 a najkorzystniejsze wyniki mogą być podstawą





### *Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*

do przyjęcia standardów w tym zakresie. Grupa Wymiany Doświadczeń w oparciu o te dane, badać będzie te same wskaźniki w kolejnych latach.

Najistotniejsze ustalenia i omówione kwestie GWD Transport-powiaty po prezentacji danych i wskaźników to:

- w zakresie wskaźników dotyczących dróg powiatowych spełniających zapisy art. 6a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19 poz. 115) uczestniczące w pracach grupy powiaty wskazują że co najmniej 14-45% dróg powiatowych nie spełnia tego podstawowego zapisu ustawowego, ponadto są drogami o parametrach dróg niejednokrotnie lokalnych, (najwięcej takich dróg znajduje się w powiecie polkowickim i konińskim)
- gminy nie są zainteresowane przejmowaniem tych dróg w aktualnym stanie, wręcz warunkiem ich przekazania musi być kompleksowy remont nawierzchni i poszerzenie samej korony jezdni do wymiarów co najmniej 5,5 mb,
- w każdym powiecie drogi o nawierzchni gruntowej stanowią średnio ok. 5-10 % wszystkich dróg powiatowych, w powiecie plockim drogi tego rodzaju stanowią aż 17 % wszystkich dróg powiatowych,
- nakłady finansowe pochodzące z budżetu jednostki samorządu na utrzymanie substancji drogowej w uczestniczących w projekcie powiatach to jedynie środki na bieżące utrzymanie i niewielkie tylko w niektórych powiatach środki na inwestycje,
- w zakresie zimowego utrzymania dróg we wszystkich powiatach usługa ta jest prawie w całości organizowana poprzez przetargi otwarte (przetarg tylko na nośnik, rzadziej przetarg na usługę kompleksową), jedynie w powiecie polkowickim usługa ta na 7 % dróg powiatowych (w mieście Polkowice) wykonywana jest siłami własnego zarządu drogowego,
- w zakresie bieżącego utrzymania dróg wszystkie powiaty poza powiatem brzezińskim (nie posiada własnego zarządu drogowego) usługę bieżącego utrzymania realizują siłami własnymi,
- posiadany tabor i sprzęt drogowy w zarządach drogowych świadczy z jednej strony o złej jakości tego sprzętu (wysłużony i zamortyzowany) z drugiej jednak strony niektóre powiaty sukcesywnie doposażają swoje zarządy drogowe poprzez zakupy nowego i dobrego jakościowo sprzętu do utrzymania dróg.

#### **Wnioski i analiza porównawcza danych i wskaźników.**

Analiza porównawcza w aspekcie wartości uzyskanych wskaźników precyzyjnie określiła koszty zimowego i bieżącego utrzymania dróg w poszczególnych powiatach. Najistotniejsze wnioski to:

- wszystkie powiaty poza powiatem brzezińskim posiadają w zasadzie dobrze rozbudowane i usprzętowane zarządy drogowe co pozwala na realizację usług bieżącego utrzymania dróg, jak i częściowo zimowego utrzymania dróg siłami własnymi,





### Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

- w zakresie kosztów zimowego utrzymania 1-go kilometra drogi powiaty mają zróżnicowane dość rozbieżne koszty utrzymania od 767,00 zł/km w powiecie plockim do 3.311,00 zł/km w powiecie bieruńsko-lędzińskim) – różne standardy zimowego utrzymania,
- powiat bieruńsko-lędziński jako jedyny stosuje na 100% swoich dróg powiatowych trzeci standard utrzymania zimowego, jednocześnie koszt zimowego utrzymania 1-go kilometra drogi jest 2-4 razy wyższy niż w pozostałych powiatach tej GWD,
- wszystkie powiaty tej GWD generalnie stosują niższe standardy utrzymania zimowego dróg w stosunku do poprzednich grup,
- w zakresie kosztów bieżącego utrzymania 1-go kilometra drogi powiaty mają zróżnicowane ale porównywalne koszty utrzymania od 1.558,00 zł/km w powiecie polkowskim do 6.793,00 zł/km w powiecie brzezińskim) – powiat nie posiada zarządu drogowego i wszystko zleca,

#### **Ustalenia GWD-Transport-powiaty na spotkaniu nr 3**

Po analizie wskaźników z uwzględnieniem w/w opinii uczestnicy projektu potwierdzili dokonany wybór usług (bieżące i zimowe utrzymanie dróg) z sektora zarządzania drogami powiatowymi do dalszego monitoringu. Informacja na temat jakości świadczonych usług na drogach powiatowych w poszczególnych powiatach oraz ogólnego zadowolenia bądź niezadowolenia z tych usług powinna zostać wypracowana po wynikach ankiet badawczych.

#### **Harmonogram pracy GWD-Transport-powiaty.**

Kolejne czwarte spotkanie GWD Transport-powiaty odbędzie się na zaproszenie starosty kieleckiego 14-15 czerwca 2012 (czwartek-piątek) w Starostwie Powiatowym w Kielcach. Partnerzy uzgodnili, że tematyka tego spotkania oprócz podstawowych kwestii wynikających z przyjętego na pierwszym spotkaniu planu pracy grupy zostanie poszerzona o własne doświadczenia w zarządzaniu drogami powiatowymi głównie w zakresie organizacji pracy zarządów dróg, trybie wydawania decyzji administracyjnych szczególnie dotyczących zajęcia pasa drogowego, decyzji lokalizacyjnych inwestycji celu publicznego, prowadzenie ewidencji dróg powiatowych w aspekcie „kto ją prowadzi, a kto wydaje decyzje (PZD czy powiat)”.

Bieruń 16.03.2012 r.

**Moderator Grupy Wymiany Doświadczeń**

**Bernard Bednorz**

