



Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

Informacja z 8 spotkania

GWD - „Doskonalenie zarządzania drogami powiatowymi”

Termin spotkania: **20-21 maja 2013 (poniedziałek-wtorek)**
Miejsce spotkania: **Sala Konferencyjna Powiatowego Zarządu Dróg w Bieruniu, 43-155 Bieruń, ul. Warszawska 168 (powiat bieruńsko-lędziński)**

Kolejne ósme ostatnie już spotkanie GWD-Transport-Powiaty jako spotkanie dwudniowe odbyło się w dniach 20-21 maja 2013 roku w powiecie bieruńsko-lędzińskim (województwo śląskie) zgodnie z założeniami i ustaleniami na spotkaniu w powiecie płockim. W spotkaniu wzięło udział 19 z 21 stałych członków GWD przedstawicieli powiatów uczestniczących w projekcie. W spotkaniu uczestniczył również ekspert ZPP p. Ludwik Węgrzyn. Gospodarza spotkania powiat bieruńsko-lędziński reprezentował starosta a zarazem moderator GWD Pan Bernard Bednorz oraz Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Bieruniu Pani Dorota Uzarek.

Przed rozpoczęciem prac warsztatowych grupy gospodarze zaprezentowali swój powiat w formie prezentacji multimedialnej powiatu bieruńsko-lędzińskiego. Dyrektor PZD w formie prezentacji przedstawił również działalność Powiatowego Zarządu Dróg zarówno w zakresie organizacyjnym jak i inwestycyjnym. W trakcie dwudniowego spotkania uczestnicy zapoznali się również w terenie z technologiami remontów dróg stosowanymi w powiecie oraz dokonali wizji lokalnej na zmodernizowanych obiektach mostowych i drogach powiatowych.

Spotkanie przebiegało zgodnie z harmonogramem. Podobnie jak podczas poprzednich siedmiu spotkań, materiały i opracowania, prezentowane były w formie prezentacji multimedialnych. Przed rozpoczęciem omawiania tematu głównego spotkania, grupa została zapoznana z oceną przebiegu spotkania 7-go w Płocku oraz z treścią **Informacji nr 7** z tego spotkania przesłanej do ZPP jako sprawozdanie z prac grupy – nie wniesiono uwag do treści informacji.

Prezentacja Indywidualnych Planów Doskonalenia Zarządzania Sektorem Usług Drogowych.

Partnerzy projektu zgodnie z założeniami do dnia spotkania w powiecie bieruńsko-lędzińskim, dostarczyli koordynatorowi własne (podpisane przez wszystkich członków zespołu) **Indywidualne Plany Doskonalenia Zarządzania Sektorem Usług Drogowych** jako efekt planowanych do wdrożenia usprawnień wypracowanych w ramach prac GWD które docelowo zamierzają wdrożyć u siebie jako wynik uczestnictwa w projekcie a jednocześnie przyjąć jako standardy w zarządzaniu drogami powiatowymi. Plany były prezentowane przez starostów powiatów, lub dyrektorów Powiatowych Zarządów Dróg.

W ramach pracy grupy GWD Transport-Powiaty po przeanalizowaniu ekonomicznych aspektów zarządzania usługami na drogach powiatowych, które decyzją całej GWD były poddane szczegółowej





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

analizie czyli: bieżące utrzymanie dróg, zimowe utrzymanie dróg oraz zarządzanie pasem drogowym w aspekcie regulacji spraw własnościowych zespoły reprezentujące poszczególne powiaty rekomendować będą zarządowi swoich powiatów następujące usprawnienia (poniżej dokładne zapisy z poszczególnych raportów):

Powiat Bieruńsko-Lęczyński (śląskie)

1. W zakresie bieżącego utrzymania dróg dalsza rozbudowa istniejącej jednostki budżetowej powiatu czyli Powiatowego Zarządu Dróg docelowo do jednostki zdolnej do samodzielnego wykonywania usług w pełnym zakresie bieżących remontów nawierzchni dróg powiatowych („łatanie” dziur w jezdni, bieżące remonty infrastruktury drogowej, remonty kanalizacji deszczowej, wymiany oznakowania pionowego oraz malowanie oznakowania poziomego) – zatrudnienie na stałe dodatkowo ok. 2-3 osób na stanowiskach fizycznych, (model takiego zarządu drogowego posiada min. powiat kielecki),
2. w zakresie zimowego utrzymania dróg po wykonaniu zadania jw. doposażenie jednostki PZD o urzędników i maszyny służące do zimowego utrzymania dróg (rozsiewacze soli i piasku, pługi śniegowe, sprzęt do utrzymania zimowego chodników, itp.) i przejście od 2014 roku usługi jaką jest zimowe utrzymanie dróg powiatowych przez PZD, (do 2013 roku powiat ma podpisane porozumienia z czterema z pięciu gmin na zimowe utrzymanie dróg powiatowych),
3. w zakresie zimowego utrzymania dróg obniżenie na niektórych drogach powiatowych standardów zimowego utrzymania z obecnie obowiązującego standardu III-go na IV i V,
4. w zakresie dostępności usług - uproszczenie procedur obsługi administracyjnej poprzez wdrożenie od 01.01.2013 roku ujednoliconego wzoru Karty Usług świadczonych przez Powiatowy Zarząd Dróg w Bieruniu,
5. w zakresie ewidencji dróg – wdrożenie programu do ewidencji elektronicznej dróg np. we współpracy z firmą Lehman + Partner Polska Sp. z o.o.

Powiat Brzeziński (łódzkie)

„Usprawnienie zarządzania drogami powiatowymi poprzez:

1. Dostosowanie liczby etatów pracowników administracji drogowej do ilości zadań Wydziału,
2. kontynuację stosowania i rozbudowanie systemu GPS (Global Positioning System) przy zimowym utrzymaniu dróg,
3. zwiększenie zatrudnienia pracowników grupy drogowej (interwencyjnej) Starostwa Powiatowego w Brzezinach oraz doposażenie bazy drogowej w sprzęt niezbędny do letniego utrzymania dróg.”

Powiat Kielecki (świętokrzyskie)

1. w zakresie bieżącego utrzymania dróg – rozbudowa istniejącej jednostki budżetowej powiatu czyli Powiatowego Zarządu Dróg poprzez utworzenie czwartego obwodu drogowego obsługującego obszar gmin Zagnańsk, Masłów, Górnio, Daleszyce graniczących z miastem Kielce. Gminy te ze względu na swoje położenie, gęstość infrastruktury drogowej, natężenie ruchu drogowego oraz liczbę mieszkańców wymagają zwiększenia zdolności wykonywania





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

usług w zakresie bieżących remontów nawierzchni dróg powiatowych oraz utrzymania dróg w okresie zimowym. Obsługa tych gmin przez obwody drogowe w Łagowie i Strawczynku jest niewystarczająca ze względu na duże ich oddalenie.

2. utworzenie ekipy remontowej wyposażonej w recyker - sprzęt do wykonywania remontów nawierzchni masą bitumiczną na gorąco obejmującej swym zasięgiem obszar całego powiatu.

Powiat Koniński (wielkopolskie)

1. w zakresie bieżącego utrzymania dróg – zwiększenia zdolności wykonywania usług w zakresie bieżących remontów nawierzchni dróg powiatowych i ich utrzymanie we własnym zakresie. Cel ten może być realizowany poprzez dosprzętowanie Zarządu Dróg Powiatowych w Koninie w sprzęt do odtwarzania rowów przydrożnych, koszenia poboczy z traw i krzewów,
2. w zakresie utrzymania obiektów inżynierskich tj. przepustów i mostów – zatrudnić 2-3 osoby celem utworzenia brygady mostowej.
3. w zakresie działań administracyjnych: wprowadzenie systematycznych przeglądów dróg (ocena stanu technicznego) uaktualnienie ewidencji dróg i obiektów mostowych.
4. w zakresie dostępności usług: uproszczenie procedur obsługi administracyjnej przez wprowadzenie „karty usług” w działalności Zarządu Dróg Powiatowych w Koninie.

Powiat Oleśnicki (dolnośląskie)

1. w zakresie bieżącego utrzymania dróg oraz prowadzenia inwestycji drogowych, dalsza rozbudowa istniejącej jednostki budżetowej powiatu czyli Zarządu Dróg Powiatowych docelowo do jednostki zdolnej do samodzielnego wykonywania usług w pełnym zakresie bieżących remontów nawierzchni dróg powiatowych („łatanie” dziur w jezdni, bieżące remonty infrastruktury drogowej, remonty kanalizacji deszczowej, wymiany oznakowania pionowego oraz malowanie oznakowania poziomego) oraz prowadzenia i realizacji zadań inwestycyjnych, poprzez odpowiednie dosprzętowanie jednostki.
2. w zakresie zimowego utrzymania dróg dalsze rozwijanie współpracy z gminami powiatu w celu skoordynowania działań na drogach powiatowych i gminnych celem uniknięcia tzw. pustych przejazdów bardzo negatywnie odbieranych przez mieszkańców,
3. w zakresie sprawniejszego zarządzania zadaniami remontowymi i inwestycyjnymi należy wdrożyć od 01.01.2012 roku ujednolicony wzór Karty Inwestycji realizowanych przez ZDP w Oleśnicy,
4. w zakresie ewidencji dróg – rozbudowę o moduł zawierający skany stanu nawierzchni na poszczególnych drogach – systemu firmy Lehman + Partner Polska Sp. z o.o.
5. w zakresie większej ochrony dróg przed degradacją spowodowaną działalnością wód opadowych – intensyfikacja działań polegających na odbudowie rowów odwadniających, remontach przepustów drogowych oraz zakupie ścinarki poboczy i systematyczne wykonywanie siłami własnymi poprawy stanu poboczy,
6. W zakresie usprawnienia działalności ZDP – poprzez wprowadzenie szczegółowych rozwiązań i zasad związanych z gospodarowaniem mieniem, majątkiem ruchomym i materiałami.





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego

Powiat Płocki (mazowieckie)

1. W zakresie bieżącego utrzymania dróg - kontynuowanie rozbudowy i modernizacja istniejącej jednostki organizacyjnej powiatu - Zarządu Dróg Powiatowych w Płocku dla zwiększenia zdolności samodzielnego wykonywania usług w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych poprzez zakup niezbędnego sprzętu i środków transportowych do utrzymania dróg.
2. W zakresie ewidencji dróg i oznakowania - modernizacja posiadanej ewidencji dróg i obiektów mostowych poprzez przeniesienie posiadanych danych do programu pracującego w środowisku CAD i GIS zawierającego szereg modułów do zarządzania infrastrukturą drogową między innymi moduły, ewidencji dróg i obiektów mostowych, zajęć pasa drogowego, wyceny majątku, organizacji ruchu, przeglądów obiektów mostowych, oceny stanu elementów drogowych, obsługi działek i inwestycji, zarządzania zielenią.

Powiat Polkowicki (dolnośląskie)

Rekomendowana dobra praktyka dotyczy ekonomizacji działalności Polkowickiego Zarządu Dróg Powiatowych. Ze względu na ograniczone środki finansowe będące w dyspozycji powiatu, kryzys gospodarczy, który dotknął niemal każdy sektor gospodarki, przywiązuje się większą wagę do kształtowania się kosztów w jednostkach samorządowych. Istnienie ograniczeń wynikających z natury ekonomicznej j.s.t. (PZDP nie jest zakładem budżetowym) zmusza do wyboru narzędzi ekonomicznych opartych o racjonalną kalkulację kosztów, której *podstawą jest kryterium minimum nakładu oraz maksimum użyteczności*. Celem koncepcji jest zbudowanie organizacji dynamicznie zorientowanej na procesy oraz dokonywaniu rekonstrukcji procesów poprzez: skrócenie czasu ich przebiegu, zmniejszenie kosztów i poprawę jakości. Należy jednak pamiętać o tym, że wraz z szukaniem oszczędności oraz ograniczaniem zbędnych wydatków powinno się mieć na względzie również utrzymanie dotychczasowego poziomu świadczonych usług, a nawet ciągłe doskonalenie ich jakości, ponieważ jakość sieci drogowej i bezpieczeństwo ruchu drogowego jest zawsze dobrem najwyższym.

Takie podejście pozwoliło na:

1. racjonalizację wydatków poprzez wytypowanie zadań w ramach utrzymania dróg do wykonania siłami własnymi. Uzyskiwane efekty to m.in.: tylko w pierwszym roku zmniejszono o 100% nakłady na koszenie poboczny, zimowe utrzymanie dróg w modelu mieszanym stale przynosi ok. 800 tys. zł oszczędności (w zależności od intensywności opadów), remonty i naprawy bieżące sprzętu i pojazdów w 80% wykonywane jest siłami własnymi, 60% robót utrzymaniowych związanych z utrzymaniem zieleni przydrożnej wykonywane jest siłami własnymi),
2. stworzenie modelu samodzielnych stanowisk urzędniczych i pomocniczych (obecne zatrudnienie wynosi 9 stanowisk pomocniczych i 9 urzędniczych),
3. współpraca z mieszkańcami, samorządami, policją, ITD, zarządami dróg innych kategorii, pozwoliła na wprowadzenie systemu dopływu informacji z terenu, który pozwala na szybkie pozyskiwanie informacji o zdarzeniach mających wpływ na bezpieczeństwo użytkowników





Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego dróg, co zmniejszyło koszty funkcjonowania jednostki poprzez zmniejszenie niecelowych wyjazdów,

4. wydłużenie okresów gwarancyjnych inwestycji i remontów kapitalnych, pozwoli na podniesienie jakości budowli powstających ze środków publicznych i wydłużenie okresów eksploatacji dróg,
5. zwiększony nadzór techniczny pozwoli na poprawę jakości świadczonych usług drogowych,
6. wprowadzenie standardów utrzymania i budowy dróg powiatowych pozwoli ujednolicić jakość usług na terenie całego powiatu i zmniejszy koszty ich eksploatacji,
7. wprowadzenia elastycznych zasad gospodarki drewnem z wycinki w pasach drogowych obniża konieczność zabezpieczania wysokich nakładów finansowych kosztem innych, ważnych zadań,
8. weryfikacja potrzeb sprzętowych, poprzedzona analizą kosztów i rezultatów powoduje lepszą wydajność i jakość świadczonych usług,
9. współpraca z ośrodkami naukowymi, wymiana doświadczeń, praktyki, pola doświadczalne, stosowanie nowoczesnych materiałów i technologii – wydłuży okresy eksploatacji dróg.

Ustalenia GWD-Transport-powiaty

Spotkanie, pomimo że było podsumowującym prawie dwuletnie spotkania drogowców zakończyło się deklaracją i wolą kontynuowania spotkań w ramach grupy. Uczestnicy bardzo pozytywnie odnieśli się do inicjatywy takiej wymiany doświadczeń pomiędzy samorządami. Wszystkim bardzo odpowiada forma spotkań (w każdym powiecie spotkanie).

Bieruń 29.05.2013 r.

Moderator Grupy Wymiany Doświadczeń

Bernard Bednorz

