



## **Informacja z 5 spotkania** **Grupy Wymiany Doświadczeń** **– zarządzanie oświatą w samorządach powiatowych**

Projekt: „*Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego*”

Termin spotkania: **10 – 11 października 2012 r.**  
Miejsce spotkania: **Powiat Bieruńsko - Lędziński**

W dniach 10 i 11 października 2012 r. odbyło się piąte spotkanie Grupy Wymiany Doświadczeń, w zakresie zarządzania oświatą w samorządach powiatowych. Gospodarzem spotkania był Powiat Bieruńsko-Lędziński.

W spotkaniu brali udział przedstawiciele pięciu powiatów biorących udział w GWD. Związek Powiatów Polskich był reprezentowany przez Panów Ludwika Węgrzyna i Jarosława Komzę.

### **Zakładane cele spotkania:**

- A. Wymiana doświadczeń na temat wdrażania budżetu zadaniowego w oświacie i parametrycznej metody organizacji szkół
- B. Omówienie stanu realizacji zadań zaplanowanych jako rezultaty projektu.
- C. Uzgodnienie zakresu i harmonogramu drugiej tury badania opinii klientów usług oświatowych.
- D. Zapoznanie z bazą dydaktyczną i rozwiązaniami organizacyjnymi w szkołach Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego.

### **Przebieg spotkania**

W pierwszym dniu spotkanie odbywało się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Bieruniu. Moderator GWD Zbigniew Czepelak przywitał uczestników, podsumował działania zrealizowane pomiędzy spotkaniami, przedstawił program piątego spotkania GWD i omówił cele jakie powinno się osiągnąć w jego wyniku.

Następnie Pan Bernard Bednorz, Starosta Bieruńsko-Lędziński, przywitał uczestników jako gospodarz powiatu i przedstawił prezentację na temat funkcjonowania Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego. Powiat ten został wyodrębniony z Powiatu Tyskiego, obejmuje swym zasięgiem 5 gmin i jest jednym z najgęściej zaludnionych powiatów w Polsce, ponieważ średnie zaludnienie to 368 osób/km<sup>2</sup>. Na terenie powiatu lub w jego najbliższym sąsiedztwie funkcjonują bardzo duże kopalnie i zakłady przemysłowe zapewniające miejsca pracy dla mieszkańców, a także współpracujące ze szkołami powiatu w zakresie kształcenia zawodowego. Funkcjonują tu dwie największe w Polsce kopalnie: „Piast” i „Ziemowit”, fabryka firmy „Danon” w Bieruniu a w sąsiednich Tychach fabryka samochodów „Fiat”. Powiat ma bardzo korzystny układ komunikacyjny, ponieważ jest

położony na skrzyżowaniu autostrady A4 z drogą ekspresową nr 1 a lotniska w Balicach i Pyrzowicach znajdują się w odległości po około 70 km od Bierunia. Problemem tego terenu jest zagrożenie powodziowe. Powiat funkcjonuje w dorzeczu 5 rzek a na to nakładają się obniżenia terenu spowodowane szkodami górniczymi. Tak niekorzystny układ spowodował ogromne straty w trakcie powodzi 1997 r. w trakcie której woda zalała tereny znajdujące się poniżej poziomu Wisły i były ogromne problemy z usunięciem tych wód. Zniszczenia spowodowane przez powódź 1997 r. i podtopienia w latach następnych przyczyniają się do ukierunkowania inwestycji drogowych głównie na usuwanie skutków powodzi. Powiat dysponuje stosunkowo dużym budżetem, około 61 milionów złotych, dzięki czemu może inwestować w infrastrukturę. W 2006 r. wybudowano obiekt dla Komendy Powiatowej Policji a w 2010 r. obok niego wybudowano siedzibę Starostwa Powiatowego w Bieruniu. Budynek ten jest bardzo nowoczesny i nastawiony na ekologiczne źródła ciepła, zastosowano w nim tzw. pompy ciepła zapewniające ogrzewanie zimą a klimatyzację latem. Powiat inwestuje również w kulturę i sport. Nakładem samorządu powiatowego wybudowano trzy boiska „Orlik” służące również młodzieży szkół powiatowych. Organizatorem imprez kulturalnych na terenie powiatu jest Powiatowe Centrum Administracji i Kultury mieszczące się w siedzibie Starostwa Powiatowego. Pozwoliło to na pozyskanie z Ministerstwa Kultury dodatkowych środków na tę inwestycję. Pan Starosta Bernard Bednorz omówił również najważniejsze imprezy organizowane corocznie przez powiat, w tym „Jesień Organową” oraz Powiatowe Targi Przedsiębiorczości i Ekologii.

Po prezentacji uczestnicy zadawali pytania dotyczące doświadczeń powiatu, szczególnie w zakresie inwestycyjnym. Pan Starosta szczegółowo omówił sposób funkcjonowania ekologicznego systemu grzewczego w budynku Starostwa, przedstawił koszty inwestycji i oszczędności w użytkowaniu a w trakcie wizji lokalnej zademonstrował działanie pomp ciepła.

Następnie moderator Grupy, Zbigniew Czepelak, przeprowadził zajęcia warsztatowe w zakresie ustalonym do realizacji w trakcie spotkania. Pan Jarosław Komża przypomniał uczestnikom wskaźniki rezultatów projektu, które powinny zostać osiągnięte na koniec pracy GWD. Jednymi z głównych są te dotyczące obniżenia liczby decyzji administracyjnych uchylonych przez SKO o 2% a także wdrożenie i aktualizacja opisu usług oświatowych udostępnianego w BIP. W związku z koniecznością zrealizowania celów zakładanych jako efekt działania GWD, konieczne jest dokonanie analizy wydawania decyzji administracyjnych w zakresie oświaty za lata 2010 - 2012 dla porównania liczby decyzji uchylonych przez SKO. Moderator przedstawił wykaz takich decyzji jakie, z mocy prawa, są wydawane w powiatach w zakresie oświaty, są to:

#### **Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty:**

1. decyzja o odmowie wpisu szkoły niepublicznej do ewidencji szkół niepublicznych prowadzonej przez powiat - art. 82 pkt 4
2. wykreślenie szkoły niepublicznej z ewidencji prowadzonej przez powiat - art. 83 pkt 2
3. nadanie uprawnień szkoły publicznej szkole niepublicznej nieposiadającej uprawnień szkoły publicznej - art. 85 pkt 3
4. cofnięcie uprawnień szkoły publicznej nadanych przez powiat - art. 88

## **Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela:**

1. decyzje o nadaniu nauczycielowi stopnia awansu zawodowego nauczyciela mianowanego - art. 9b pkt 3a; pkt 4 ust 2
2. decyzja o odmowie nadania nauczycielowi stopnia awansu zawodowego - art. 9b pkt 6

Zgodnie z sugestią Pana Jarosława Komży, który zaproponował by analizy skuteczności wydanych decyzji dokonać na koniec 2012 r., razem za bieżący i poprzednie lata, moderator przygotował wzór tabeli którą powinni uczestnicy wypełnić i przesłać do Pana Jarosława Komży początkiem stycznia 2013 r. Wzór tabeli w załączeniu (zał. 1)

Następnie przedyskutowano stan realizacji opisu usług oświatowych w powiatach uczestniczących w GWD. Według aktualnego stanu zadanie to jest realizowane w ograniczonym zakresie i nie we wszystkich samorządach. Powiat Polkowicki ma opracowaną jedną kartę usługi, dotyczącą rejestrowania szkoły niepublicznej. Są również karty usług (np. skierowanie do SOSW) umieszczane poza BIP, co wynika z ISO funkcjonującego w urzędzie. Powiat Kielecki posiada trzy procedury dotyczące Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, Ośrodka Socjoterapeutycznego oraz Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego. Planują opracowanie decyzji o wpisie do ewidencji szkół niepublicznych. Powiat Bieruńsko-Lędziński posiada opracowanych i wdrożonych pięć procedur, to jest: wniosek o kształcenie specjalne, postępowanie o stopień nauczyciela mianowanego, wniosek o wydanie nowego aktu nauczyciela mianowanego, zgłoszenie do ewidencji szkoły niepublicznej, wniosek o wykreślenie z ewidencji a ponadto wnioski na projekty w dziedzinie edukacji współorganizowane przez Powiat Bieruńsko-Lędziński. W powiecie Konińskim nie funkcjonuje ISO ponieważ rok temu zrezygnowali. W BIP funkcjonuje tylko jedna procedura dotycząca wniosków o stypendia, pozostałe wnioski mogą uzyskać osoby zainteresowane w Wydziale Edukacji. Powiat Brzeziński nie posiada żadnej procedury i są w trakcie opracowywania. Uczestnicy wymienili doświadczenia w zakresie sporządzania kart usług i wspólnie, po moderowanej dyskusji, wypracowali wspólny zestaw procedur oraz formy przepływu informacji w tym zakresie. Wszystkie powiaty zobowiązały się do wymieniać się najlepszymi praktykami w zakresie doboru procedur a także ich merytorycznego opracowywania. Moderator zobowiązał uczestników do przygotowania kart usług i wprowadzenia na strony BIP w jak najkrótszym okresie i przekazania informacji o realizacji do pierwszego kwartału 2013 r.

Moderator przedłożył również do dyskusji zakres i harmonogram badań ankietowych zaplanowanych jako badania opinii konsumentów usług oświatowych. Uczestnicy zgodnie ustalili, że konieczne jest powtórzenie ankiet z początku 2012 r. prowadzonych w zakresie oceny kształcenia zawodowego. W wyniku dyskusji wprowadzono następujące zmiany: postanowiono nie prowadzić ankietowania uczniów szkół zasadniczych zawodowych (ich specyfika wypacza wyniki) a badania przeprowadzić na całej populacji uczniów klas czwartych techników. Arkusze ankietowe pozostają bez zmian, ponieważ umożliwi to porównanie wyników z tego i poprzedniego roku. Uzgodniono, że badania zostaną przeprowadzone do końca pierwszego semestru roku szkolnego 2012/2013. Zestawienie wyników, ujęte w tabelach, które moderator przekaze do uczestników, należy odesłać do moderatora do końca lutego 2013 r.

Moderator Zbigniew Czepelak przedstawił prezentację na temat parametrycznej metody organizacji placówek oświatowych, na przykładzie rozwiązań stosowanych w Powiecie Gorlickim. Prezentacja w załączeniu (zał. 2). W wyniku moderowanej dyskusji

przeanalizowano mocne i słabe strony takiego wdrożenia. Moderator przekazał zainteresowanym uczestnikom materiały zawarte w prezentacji.

W drugim dniu spotkanie rozpoczęło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Bieruniu. Prezentację realizacji zadań oświatowych w powiecie przedstawił Wicestarosta Bieruńsko-Lędziński Pan Henryk Barcik. Prezentacja w załączeniu (zał. 3)

Następnie uczestnicy udali się na wizytę studyjną do Powiatowego Zespołu Szkół w Bieruniu w celu bezpośredniego zapoznania się z bazą dydaktyczną i specyfiką kształcenia w zawodach górniczych. Szkołę przedstawiła uczestnikom pani dyrektor Teresa Horst, która omówiła kierunki kształcenia, osiągnięcia szkoły w zakresie wyników edukacyjnych i współpracy międzynarodowej. Następnie zapoznano się z pracownikami do kształcenia praktycznego a także zapleczem sportowym szkoły. W trakcie dyskusji uczestnicy szczególnie zainteresowali się współpracą szkoły z kopalniami, które podpisują z uczniami kontrakt gwarantujący im pracę po ukończeniu szkoły.

W trakcie pobytu w PZS w Bieruniu była również możliwość poznania pozostałych placówek oświatowych Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego. Dyrektorzy tych placówek przedstawili prezentacje z omówieniem stanu organizacyjnego oraz ich dorobku. Prezentacji Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Bieruniu dokonał Pan Krzysztof Kucyper. Powiatowy Zespół Szkół w Lędzinach został omówiony przez Panią dyrektor Ewę Matusik a Liceum Ogólnokształcące w Bieruniu zaprezentował Pan dyrektor Romuald Kubiciel.

Po zakończeniu wizyty studyjnej Pan Ludwik Węgrzyn omówił stan prac w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Przekazał również szeroka informację na temat spraw dotyczących finansów publicznych a szczególnie w zakresie możliwości finansowania budżetów powiatów po zastosowaniu restrykcyjnych wskaźników narzuconych przez Ministra Finansów. Na ręce Pana Starosty przekazał podziękowanie dla gospodarzy, za stworzenie bardzo dobrych warunków do pracy Grupy Wymiany Doświadczeń a także za bardzo ciekawe prezentacje, dotyczące specyfiki kształcenia w szkołach w tym górniczym regionie.

Moderator podsumował dwudniową pracę Grupy stwierdzając, że założone rezultaty zostały osiągnięte w pełni. Następne spotkanie odbędzie się w listopadzie w Powiecie Brzezińskim

#### **Przyjęte ustalenia:**

- 1) Uzgodniono, że do następnego spotkania moderator prześle do uczestników arkusze ankiet wraz z instrukcją ich przeprowadzania.
- 2) Moderator prześle do uczestników wzór tabeli do tworzenia zestawień decyzji administracyjnych za lata 2010-2012. Tabele te, po wypełnieniu, należy przekazywać do Pana Jarosława Komży najpóźniej do połowy stycznia 2013 r.
- 3) Uczestnicy opracują karty usług i prześlą je do wspólnej bazy danych, by można było się wymieniać doświadczeniami w tym zakresie na bieżąco.
- 4) Następne spotkanie odbędzie się w Powiecie Brzezińskim w listopadzie 2012 r.
- 5) Głównymi tematami spotkania będą: analiza zmian w subwencjonowaniu oświaty, krytyczna ocena propozycji nowelizacji Ustawy Karta Nauczyciela, propozycje standaryzacji zatrudnienia w administracji i obsłudze.

**Moderator Grupy Wymiany Doświadczeń  
z zakresu zarządzania oświatą w samorządach  
powiatowych**

**Zbigniew Czepelak**